



luca
benci

viii edizione

aspetti giuridici della professione infermieristica

**Mc
Graw
Hill**



INDICE

Autore	IX
Presentazione	XI
Capitolo 1 : La formazione infermieristica	1
Cenni storici	1
La formazione universitaria	2
Il superamento del diploma universitario e l'istituzione delle lauree	3
Le indicazioni europee sulla formazione infermieristica	6
Capitolo 2 : L'esercizio della professione infermieristica	7
Cenni storici	7
Le varie figure infermieristiche	8
L'esercizio professionale	14
Il riconoscimento della funzione specialistica: la classificazione apportata dalla legge 43/2006	19
L'equipollenza dei titoli	21
L'equipollenza con i titoli stranieri	24
Le fonti extramansionariali residue	25
Le fonti normative (post-abrogazione mansionario) che attribuiscono compiti agli infermieri	27
Le innovazioni apportate dalla legge 251/2000	29
Le norme relative all'esercizio professionale	29
L'aggiornamento obbligatorio dell'ECM	30
Il riordino del sistema ECM	34
Capitolo 3 : Le funzioni gestionali: gli incarichi di organizzazione e gli incarichi dirigenziali	35
Gli incarichi di coordinamento e di posizione organizzativa: l'evoluzione storica	35
Gli incarichi di funzione di carattere organizzativo	39
La natura professionale, gestionale o mista delle funzioni gestionali	39
La funzione dirigenziale	41

Capitolo 4 : Gli operatori di supporto, gli operatori a esaurimento e le infermiere volontarie della Croce Rossa	47
L'operatore socio-sanitario: autonomia, rapporti con i professionisti e responsabilità giuridica	47
L'infermiere generico	70
L'infermiere psichiatrico	73
La puericultrice	73
Le infermiere volontarie della Croce Rossa	74
Capitolo 5 : L'obbligo di agire con linee guida e buone pratiche dopo la legge Gelli	77
L'esercizio professionale, le linee guida e le buone pratiche	77
Obbligo o facoltà di attenersi alle linee guida?	79
Capitolo 6 : La responsabilità professionale: la responsabilità penale	81
La responsabilità professionale	81
La responsabilità penale	81
Il reato	82
Le qualifiche di pubblico ufficiale, di incaricato di pubblico servizio e di esercente un servizio di pubblica necessità	88
La qualificazione giuridica dell'infermiere: analisi della casistica giurisprudenziale	90
La posizione di garanzia	96
Capitolo 7 : La responsabilità penale colposa dopo la legge Gelli	103
L'omicidio colposo e le lesioni personali colpose	103
I nuovi reati di "responsabilità colposa per morte" e "lesioni personali in ambito sanitario" introdotti dalla legge Gelli	105
Capitolo 8 : I principali reati a carico dell'infermiere	109
L'esercizio abusivo della professione	109
La somministrazione e la detenzione di medicinali guasti o imperfetti	125
La disciplina dei farmaci campioni	133
La detenzione di farmaci difettosi o contenenti corpi estranei	134
La rivelazione del segreto professionale	136
La rivelazione del segreto d'ufficio	138
L'omissione di soccorso	140
Il rifiuto di atti d'ufficio	143
L'omissione di referto	146
Il sequestro di persona	152
La violenza privata	152
L'abbandono di persone minori e incapaci	153
L'interruzione di un pubblico servizio	155
La violenza sessuale	155
Capitolo 9 : Le responsabilità dell'infermiere in determinate situazioni operative	159
L'infermiere di sala operatoria	160
L'infermiere strumentista	163

Il sistema dell'emergenza sanitaria: il ruolo dell'infermiere in centrale operativa e sui mezzi di soccorso	170
Gli aspetti giuridici e i profili di responsabilità nel triage di pronto soccorso ospedaliero	175
L'infermiere in psichiatria	190
La contenzione	198
La somministrazione di farmaci	205
La somministrazione di sangue, emocomponenti e plasmaderivati	216
La responsabilità dello studente in infermieristica durante il tirocinio	221
La responsabilità per l'insorgenza delle infezioni	222
Il ruolo e la responsabilità dell'infermiere nei servizi di tossicodipendenza	224
L'infermiere nell'assistenza domiciliare	230
L'esercizio professionale in farmacia	232
Capitolo 10 : La professione medica	237
La riforma ospedaliera del 1968	237
La riforma sanitaria del 1978: l'inquadramento del D.P.R. 761/1979	239
L'inquadramento dato dalla riforma ter	242
Capitolo 11 : Le altre professioni sanitarie	247
Professione infermieristica e ostetrica	248
Professioni della riabilitazione	249
Professioni tecnico-sanitarie	257
Professioni tecniche della prevenzione	265
Capitolo 12 : La responsabilità civile	267
L'illecito civile: responsabilità extracontrattuale e responsabilità contrattuale	267
La valutazione del danno e il risarcimento: dal risarcimento delle conseguenze economiche al riconoscimento del danno biologico ed esistenziale	269
I limiti alla responsabilità del professionista	271
La responsabilità civile per fatto dello studente infermiere	272
Capitolo 13 : La responsabilità disciplinare nel rapporto di lavoro	273
Obblighi del dipendente	273
Tipologia delle sanzioni disciplinari	275
Il rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale	281
Determinazione concordata della sanzione	288
Capitolo 14 : Il consenso informato	289
Premessa	289
Il consenso informato dopo l'intervento della legge 219/2017	291
La forma del consenso	293
Il rifiuto alle cure	298
Capitolo 15 : Le scelte di fine vita	301
Le disposizioni anticipate di trattamento (DAT)	301
La pianificazione condivisa delle cure	302

VIII: Indice

Vincolatività delle DAT e mancata previsione di esonero per le strutture e di obiezione di coscienza per i professionisti	303
Le altre scelte di fine vita: l'eutanasia e il suicidio assistito	304
Capitolo 16 : La documentazione sanitaria	307
Nozioni preliminari sugli atti	307
La documentazione sanitaria	309
La cartella clinica	310
Il registro operatorio	317
La scheda nosologica di dimissione	319
La natura giuridica della cartella infermieristica e di altra documentazione sanitaria o di competenza degli infermieri	319
Il registro degli stupefacenti nei reparti di degenza e nei servizi	321
Il fascicolo sanitario elettronico (FSE)	331
Capitolo 17 : La legge sulla privacy e le ripercussioni sull'assistenza sanitaria	341
Premessa	341
La legislazione attuale sulla privacy	342
Principi applicabili al trattamento dei dati	346
Capitolo 18 : Gli organi di tutela e di rappresentanza professionali	349
Trasformazione dei vecchi collegi in ordini professionali	350
Il Codice deontologico	353
La magistratura deontologica e i procedimenti disciplinari	353
Capitolo 19 : La deontologia professionale	355
Deontologia e Codice deontologico	355
Il Codice deontologico vigente	358
Codice Deontologico delle Professioni Infermieristiche 2019	365
Bibilografia	373
Indice analitico	381



Autore

LUCA BENCI

Giurista, direttore dal 1998 al 2004 della [Rivista di diritto delle professioni sanitarie](#) (Lauri edizioni).

Autore di pubblicazioni sul diritto sanitario e sulle professioni sanitarie tra cui: Sicurezza delle cure e responsabilità professionale (coautore), Quotidiano Sanità Edizioni, 2017; Tutela la salute, Imprimatur editore, 2017; La prescrizione e la somministrazione di farmaci: responsabilità giuridica e deontologica, 2a ed., Masterbooks, 2014; La Riforma Brunetta: implicazioni giuridiche e operative nella sanità pubblica, McGraw-Hill, 2010; Elementi di legislazione sanitaria e di biodiritto, McGraw-Hill, 2009; Manuale giuridico professionale per l'esercizio del nursing, McGraw-Hill, 2001; 118 Un sistema integrato per le emergenze sanitarie (coautore insieme a M. E. Cunial e G. Cipolotti), McGraw-Hill 1999; Le professioni sanitarie non mediche: aspetti giuridici, deontologici e medico legali, McGraw-Hill, 2002; Il medico e l'infermiere a giudizio (a cura di), in Atti del Convegno nazionale sulle responsabilità condivise, Siena, 1997, Lauri edizioni.

Ha pubblicato numerosi articoli sul diritto sanitario, sulla responsabilità professionale sanitaria, sul biodiritto e sulla bioetica.

Svolge attività di consulenza e docenza presso Aziende USL e ospedaliere, società di formazione, Università degli Studi, Associazioni, Ordini professionali in materia di diritto sanitario, responsabilità professionale e biodiritto.

Con il decreto del Ministero della Salute del 5 febbraio 2019 è stato nominato componente del Consiglio Superiore di Sanità per il triennio 2019-2022.



Presentazione

L'ottava edizione di questo volume giunge a quattro anni di distanza dalla precedente. Sono stati anni di grandi cambiamenti nella produzione normativa di leggi e normative di interesse sanitario e delle professioni sanitarie e che possiamo elencare: l'istituzione degli ordini professionali, la nuova legge sulla responsabilità sanitaria, la legge sul consenso informato e le disposizioni anticipate di trattamento, la nuova normativa sulla privacy, il nuovo Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del comparto Sanità e il nuovo Codice deontologico.

Questa è la prima edizione da quando la professione infermieristica è diventata "ordinata". Con la legge 3/2018 gli storici collegi IPASVI sono stati trasformati in ordini delle professioni infermieristiche. È la conclusione di un percorso iniziato negli anni Novanta dello scorso secolo con la pubblicazione del profilo professionale e la relativa approvazione delle più importanti leggi di esercizio professionale che hanno cambiato il ruolo dell'infermiere e di tutte le professioni sanitarie.

Il traguardo ordinistico non può che essere definito, senza timore di enfattizzazioni, storico.

Registriamo l'entrata in vigore della legge 24/2017 - c.d. legge Gelli dal nome del relatore alla Camera - che ha cambiato i paradigmi della responsabilità professionale sanitaria con significative innovazioni a tutto campo che vanno dalla prevenzione del rischio, all'esercizio professionale caratterizzato dall'osservanza di linee guida e di buone pratiche, alla introduzione di specifici reati per il personale sanitario, all'obbligo di assicurazione e tanto altro.

Dal punto di vista della legislazione sanitaria e dei diritti delle persone non possiamo non registrare l'approvazione e l'entrata in vigore della legge sul consenso informato e sulle disposizioni anticipate di trattamento, che recepisce importanti disposizioni costituzionali che sanciscono il pieno diritto all'autodeterminazione delle persone assistite in materia di tutela della propria salute e delle decisioni di fine vita. Sembra di poter dire che la legge 219/2017 non costituisca il punto finale di approdo in materia di fine vita, quanto piuttosto un passaggio intermedio. Un'importante ordinanza della Corte costituzionale, infatti, sembra aprire a pratiche che fino a ieri era impensabile poter discutere nel nostro Paese: suicidio assistito ed eutanasia. Non possiamo darne conto in questo volume che esce prima degli sviluppi previsti.

Innovazioni decisamente importanti si registrano anche sulla normativa in materia di riservatezza dei dati, con la complessa normativa "europea" e "italiana" che incide pesantemente sull'operatività quotidiana.

XII : Presentazione

Anche sul versante del contratto di lavoro si sono avute delle rilevanti novità. Si sono ridisegnate le carriere gestionali - ex coordinatori ed ex posizioni organizzative - e, per la prima volta, si prospettano, non senza criticità applicative, carriere cliniche con le figure dell'infermiere specialistico e dell'infermiere esperto.

Ultimo, ma non ultimo, il nuovo Codice deontologico approvato dalla FNOPI nell'aprile del 2019 a distanza di dieci anni dal precedente. Un codice che segna una svolta qualitativa di una professione matura, con le necessarie novità indispensabili per un esercizio professionale al passo con i tempi.

Le maggiori criticità sono invece esterne alla professione infermieristica. I pesanti tagli che il Servizio Sanitario Nazionale ha subito - complice anche, ma non solo, la grave crisi economica e finanziaria internazionale - mettono in estrema difficoltà l'erogazione delle prestazioni e il diritto alla salute garantito dalla nostra Costituzione.

Il grave definanziamento del sistema salute può costringere tutto il sistema a ripensarsi e a riconsiderare i rapporti organizzativi e professionali tradizionali - con la prospettiva anche di aprire spazi e percorsi per la stessa professione infermieristica - ma, al contempo, non può non preoccupare la tenuta e l'esistenza in vita di una conquista di civiltà e di democrazia come il Servizio Sanitario Nazionale italiano.

Non possiamo che auspicare che il legislatore ponga fine a una politica di svalutazione della sanità di questo Paese.

Luca Benci